

C40 Cities Climate Leadership Group

Cadre, Outil et Guide du Processus de Hiérarchisation des Actions Climatiques Intégrées

**Étude de Cas sur la Hiérarchisation des Actions
Climatiques**

Introduction

Ce document présente une étude de cas de Medellín développée dans le cadre de l'Outil et du Processus de Hiérarchisation des Actions du C40. L'objectif de cette étude de cas est de promouvoir l'apprentissage entre les villes en présentant un exemple de processus de hiérarchisation des actions et des éléments clés de la ville étudiée. Cette étude de cas résulte d'une série d'entretiens avec le *City Advisor* du C40 et/ou le personnel concerné de la ville, ainsi que d'un examen des documents d'accompagnement fournis par la ville étudiée.

Medellín

Résumé

Au moment de l'élaboration de l'étude de cas, la Ville de Medellín était en train d'élaborer les actions de son Plan d'Action Climatique (PAC) et n'avait pas encore terminé le processus complet de hiérarchisation des actions. Medellín est une ville pilote pour l'élaboration du cadre et de l'Outil de Hiérarchisation des Actions du C40, et les enseignements tirés de cette expérience sont inclus dans cette étude de cas.

L'objectif de la hiérarchisation des actions était double à Medellín : sélectionner une liste restreinte d'actions à inclure dans le PAC et choisir parmi celles-ci les actions à mettre en œuvre à court terme. Avant l'élaboration du cadre et de l'Outil de Hiérarchisation des Actions, la Ville avait déjà identifié les actions du PAC et procédé à une première hiérarchisation. La Ville a ensuite procédé à une seconde hiérarchisation car elle avait trop d'actions et souhaitait raccourcir la liste à inclure dans le PAC. Pour les actions sélectionnées pour une mise en œuvre à court terme, il était aussi important de s'assurer qu'elles faisaient également partie d'autres plans de lutte contre le changement climatique à l'échelle régionale. L'objectif principal de la hiérarchisation des priorités était de favoriser la mise en œuvre du plan. L'équipe de développement du PAC savait que si elle voulait que les initiatives reçoivent un financement budgétaire et un soutien politique pour leur mise en œuvre, ces actions devaient figurer dans le plan.

Développement des Actions

Comme pour beaucoup d'autres villes, la première étape de Medellín a consisté à examiner les autres plans de la Ville et de la région pour dresser la liste des actions applicables envisagées. Au cours de la première étape du développement du PAC et de la définition des priorités d'action en 2017/2018, la ville a passé un contrat avec une université locale qui l'a aidée à examiner tous les plans dans la région et au niveau local. Dans le cadre de ce processus, la Ville et l'université ont fait participer des délégués d'organisations associées à ces plans et ont réparti les délégués en 11 comités thématiques. La Ville a ensuite organisé un atelier au cours duquel les délégués ont établi un ordre de priorité pour les actions qu'ils considéraient comme les plus importantes.

Au cours de la deuxième phase de développement et de hiérarchisation des actions en 2019, les seuls participants étaient l'équipe centrale du PAC (comprenant le personnel du département chargé de l'environnement de la ville et le *City Advisor* du C40). Au cours de cette phase, l'équipe du PAC a sélectionné certaines des actions ayant été identifiées comme prioritaires dans d'autres plans et a examiné l'inventaire des GES de la Ville pour s'assurer que les actions du PAC ciblaient les sources d'émissions les plus importantes. La Ville a ensuite animé une série d'ateliers avec des parties prenantes internes de différents secteurs de l'inventaire des GES (bâtiments et énergie, transports, déchets). Ces ateliers ont réuni des personnes qui dirigeront la mise en œuvre des actions, et les participants ont joué un rôle essentiel en aidant l'équipe du PAC à comprendre quelles actions auront le plus grand impact. L'équipe du PAC a également examiné les rapports et autres ressources de C40, les plans régionaux et le plan du gouvernement national (« No Carbon Colombia »). Cela a permis de réunir un grand nombre

d'idées. Elle s'est ensuite préparée à filtrer ces actions afin de dresser la liste complète à utiliser dans le cadre du processus complet de hiérarchisation.

La Ville a l'intention de faire valider à nouveau les résultats de la hiérarchisation des actions plus tard en faisant participer la population. Lorsque la liste des actions aura été priorisée, la Ville les inclura dans le processus d'action climatique inclusive (ACI) afin de mieux comprendre leurs impacts sociaux.

Sélection et Pondération des Critères

Avant que l'équipe du PAC n'entame le processus de notation des actions, elle a d'abord voulu choisir une longue liste de critères d'avantages indirects pour démontrer l'impact des actions du PAC au-delà des réductions de GES. Cependant, l'équipe a réalisé par la suite qu'il était important de raccourcir cette liste afin de considérer les aspects les plus importants dans la notation des actions climatiques et de réfléchir de manière critique à ce qui est le plus pertinent pour Medellín. Il s'agit notamment de la qualité de l'air et de l'inclusion, qui font l'objet d'une attention particulière au sein de la ville.

Notation et Hiérarchisation des Actions

L'équipe du PAC a réparti les actions selon leurs secteurs d'émissions : deux membres de l'équipe ont été chargés de noter les actions relatives à l'énergie, un membre a noté les actions relatives aux transports et un autre les actions relatives aux déchets.

Ils ont commencé par un exercice pratique consistant à noter 6 actions afin de comprendre collectivement les questions et le processus de notation. Après avoir examiné ensemble les résultats de cet exercice, ils ont réalisé qu'il était nécessaire de définir clairement les actions en tant que programme, politique ou projet. Ils ont également découvert l'importance de s'assurer que tous les évaluateurs ont la même compréhension des définitions des critères et des options.

Il convient de noter que la ville a traversé un changement d'administration durant l'élaboration de l'étude de cas, ce qui a contraint l'équipe du PAC à terminer le test pilote de hiérarchisation des actions avec uniquement le personnel du service chargé de l'environnement. Le nouveau personnel de la ville sera responsable de l'évaluation complète des actions et bien que les agents de la ville restés en fonction puissent peser sur le processus, le personnel des autres services devra également participer pour atteindre les objectifs d'inclusion de la Ville.

Résultats

Comme mentionné ci-dessus, la Ville suivra un processus complet de hiérarchisation des actions avec plusieurs services de la ville à la suite du test pilote, de sorte que les résultats initiaux de cet exercice ne sont pas encore définitifs. Toutefois, l'équipe du PAC a encore tiré des enseignements importants de son utilisation initiale de l'Outil et elle planifie déjà la manière dont les résultats obtenus grâce à l'Outil peuvent contribuer à la poursuite du développement du PAC. Par exemple, l'équipe a constaté la grande utilité du filtre des avantages indirects pour les différents types d'action, car il aide à identifier les lacunes potentielles des actions. Ils ont également l'intention d'utiliser les résultats de l'analyse de faisabilité pour aider à définir des actions supplémentaires afin de surmonter les obstacles à la mise en œuvre. Le plus grand défi à relever par leur petite équipe du PAC au cours de l'essai pilote fut le manque de connaissances techniques approfondies, notamment en ce qui concerne les actions concernant le secteur de l'énergie. L'équipe prévoit de surmonter ce défi, au moins en partie, en faisant participer d'autres acteurs municipaux.

Conclusions

- ▶ La sélection des critères d'évaluation doit être ciblée et basée sur des critères d'importance locale.

- ▶ Il est essentiel que tous les évaluateurs des actions aient une compréhension commune des options et des définitions de notation : une session d'évaluation pratique peut être organisée pour aider à identifier les zones potentielles de confusion et à atteindre un consensus sur les définitions.
- ▶ La hiérarchisation des priorités peut permettre à une ville d'atteindre différents objectifs. Par exemple, réduire une liste d'actions trop longue ou identifier des objectifs à court terme.